

SIREME – Bureau de coordination énergie éolienne
Mardi 18 novembre 2008

La trajectoire de l'éolien en France et en Allemagne : une perspective politique

Aurélien Evrard

Sciences Po / CEVIPOF

aurelien.evrard@sciences-po.org

Étudier la place des ENR dans les politiques de l'énergie

■ Premier risque : le piège des chiffres

	Allemagne	France
ENR/Électricité (2007)	14,3 %	13%
ENR / Énergie (2007)	9,1 %	7%
Taux de croissance éolien 2006/2007	10,4%	91,7 %
Eolien : capacité installée (2007)	22 247 MW	2 455 MW

Sources : Eurobserv'ER

Étudier les trajectoires de l'éolien

- **Deuxième risque : réécrire l'histoire**
- Retour historique : trajectoires conflictuelles, y compris dans les pays pionniers et leaders
- Dimension politique : 3 variables pour l'analyse
 - Les idées / représentations
 - Les institutions
 - Les intérêts / jeux d'acteurs

Obstacles au développement de l'éolien

- Obstacles présents aussi bien en Allemagne qu'en France à la fin des années 1970
- Obstacles culturels
- Obstacles de nature institutionnelle
- Obstacles liés aux configurations d'acteurs

Obstacles culturels communs

- Opposition entre les paradigmes de l'énergie et le développement de l'éolien
- Paradigmes de l'énergie (*hard path*)
 - *Technologies centralisées*
 - *Conception centrée sur l'offre*
- Conception alternative (*soft path*)
 - *Conception centrée sur la demande : maîtrise de l'énergie*
 - *Technologies décentralisées*

Obstacles culturels spécifiques

- Poids des symboles de la période d'après-guerre. Peu de place pour l'éolien
- Allemagne
 - Le charbon, symbole de la reconstruction
 - Le nucléaire, symbole de la normalisation et souveraineté retrouvée
- France
 - Principes gaullois de « grandeur » nationale et colbertisme « *high tech* »
 - Place aux technologies « nationales », centralisées et « prestigieuses ».

Obstacles institutionnels et configuration d'acteurs

- Situations monopolistique (France) et quasi-monopolistique (Allemagne)
- Contraintes technico-économiques : accès au réseau
- Poids politiques des acteurs : rôle dans la formulation des politiques publiques
- Pas de sentier tout tracé en Allemagne pour un fort développement de l'éolien

Facteurs de succès / Timing différent

- **Sur le long et moyen terme**
- Impact de Tchernobyl et du changement climatique différent sur les représentations et les discours
- En Allemagne : déstabilisation du discours sur l'énergie, changement des préférences de certains acteurs → mais changements limités (dynamique «*bottom up*», instruments : loi StrG de 1991, émergence de nouveaux acteurs)
- En France : ajustement du discours sur l'énergie, stabilité des préférences et des rapports de force → changements encore plus limités (exemple de « Eole 2005 »)

Facteurs de succès / Timing différent

- **Sur le court terme**
- Impact des coalitions « rouge-verte » en Allemagne et de « gauche plurielle » en France
- Coopération entre acteurs du secteur éolien/ENR et les acteurs politiques beaucoup plus importante en Allemagne
- Différentes stratégies des verts au pouvoir

Un « rattrapage » français ?

- Influence de la politique européenne
- « Transfert » du système allemand
- Professionnalisation des acteurs de l'éolien
- Renforcement des mécanismes de soutien

Conclusion

- Changement d'échelle : le rôle de l'UE
- Une transformation de la conception de l'éolien (et des ENR) face aux obstacles du secteur électrique ?
 - La fin d'un « sentier alternatif » ?
 - Le rapport au débat offre / demande
 - Quelles conséquences en termes d'acceptabilité

Merci de votre attention !

aurelien.evrard@sciences-po.org